

# FRATERNIDADE E POLÍTICAS PÚBLICAS



Volta Redonda, 09/02/2019

## CAMPANHA DA FRATERNIDADE 2019



Volta Redonda-Regional Leste 1 - CNBB



# Das Origens ao tema de 2018

## Nísia Floresta-RN – Arquidiocese de Natal

- a) Movimento de Natal e as situações emergentes da década de 1950. (Dom Eugênio Sales)
- b) Fome e êxodo rural.
- c) Escolas radiofônicas, sindicatos rurais e a CF.
- d) Na CNBB – Dom Hélder e a Cáritas.
- e) Concílio Vaticano II.



# Objetivos da Campanha da Fraternidade

- **Despertar a solidariedade nos fiéis e da sociedade em relação a um problema concreto que envolve a sociedade brasileira, buscando caminhos de solução à luz do Evangelho.**
- **Educar para a vida em fraternidade, com base na justiça e no amor, exigências centrais do Evangelho.**



# Três pressupostos ...

- Tempo de Sensibilização capaz de iniciar processos.
- “conversão do coração”, que faz sentir como própria a dor do outro.
- Despertar o profetismo dos cristãos: traduzir os bons sentimentos em pequenas ações individuais e comunitárias.



# Campanha da Fraternidade

A cada ano é escolhido um tema, que define a realidade concreta a ser transformada, e um lema, que explicita **em que direção se busca esta transformação.**



# Campanha da Fraternidade

## □ **1ª Fase: 1964 – 1972** (Renovação da Igreja)

- Igreja em Renovação.

Lembre-se: você também é Igreja  
(70 Dioceses do Brasil)

## □ **2ª Fase: 1973 – 1984** (Compromisso com um mundo mais humano e fraterno)

- Fraternidade e Libertação

- O egoísmo escraviza, o amor liberta.



# Campanha da Fraternidade

- **3ª Fase: 1985-2013** (Situações existenciais)
  - Fraternidade e Fome  
Pão para quem tem fome.
  
- **4ª Fase: 2014 -2018** (Gritos da sociedade)
  - CF 2014: Tráfego Humano – “ É para a liberdade...”
  - CF 2015: Igreja e Sociedade – “Eu vim para servir”
  - CF 2016: Casa Comum ... – “Quero ver ...”
  - CF 2017: Biomas Brasileiros e defesa da vida  
“Cultivar e guardar a criação”
  - CF2018: Superação da Violência  
“Vós sois todos irmãos”
  - **CF 2020:** “Fraternidade e vida: dom e compromisso”.  
“Viu, sentiu compaixão e cuidou dele” (Lc 10,33-34)



# Campanha da Fraternidade

Campanha da Fraternidade 2019

## FRATERNIDADE E POLÍTICAS PÚBLICAS



# 2019

*Fraternidade  
e Políticas Públicas*

“Serás Libertado pelo  
direito e pela  
justiça”

(Cf Is 1,27)



14 DE ABRIL  
Coleta Nacional da Solidariedade  
Domingo de Ramos





# FRATERNIDADE E POLÍTICAS PÚBLICAS





# Cenários da CF 2019

- Impeachment de Dilma Rousseff e efetivação de Michel Temer como presidente. (31/08/2016)
- Congelamento dos gastos públicos por 20 anos. (PEC 241) 13/12/2016
- Março e abril de 2017 – Reforma Trabalhista (tercerização)
- Greve dos Caminhoneiros (21/05/2018)
- **Não há limites de gastos com a dívida pública.**
- Atinge os recursos sociais que financiam políticas públicas.

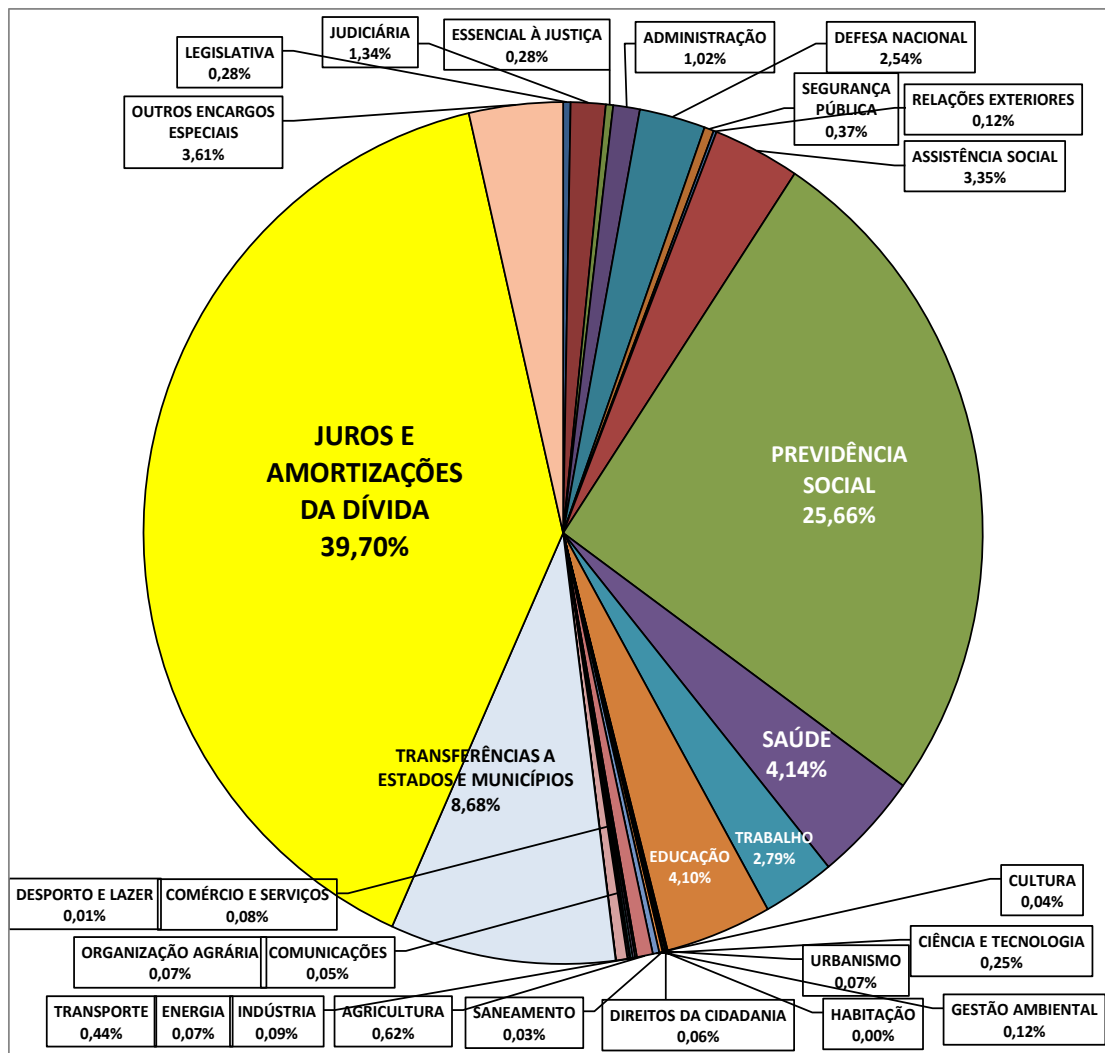


# Cenários da CF 2019

- Recessão econômica
- Desemprego
- **Aumento da informalidade** – crescimento de 7,7%
- Eleição de Bolsonaro
  - Início confuso e desarticulado
  - 30 militares em postos-chave: 7 ministros; 20 secretários ou chefes de gabinetes; 3 em cargos de comandos de Estatais
- Extinção do CONSEA – um dos Conselhos mais antigos (1993) - dedicado à defesa e promoção do direito humano básico ao alimento e à nutrição
- Volta do tema da **Reforma da Previdência**



# Orçamento Federal (Fiscal e Seguridade Social) Executado (Pago) em 2017 = R\$ 2,483 TRILHÕES

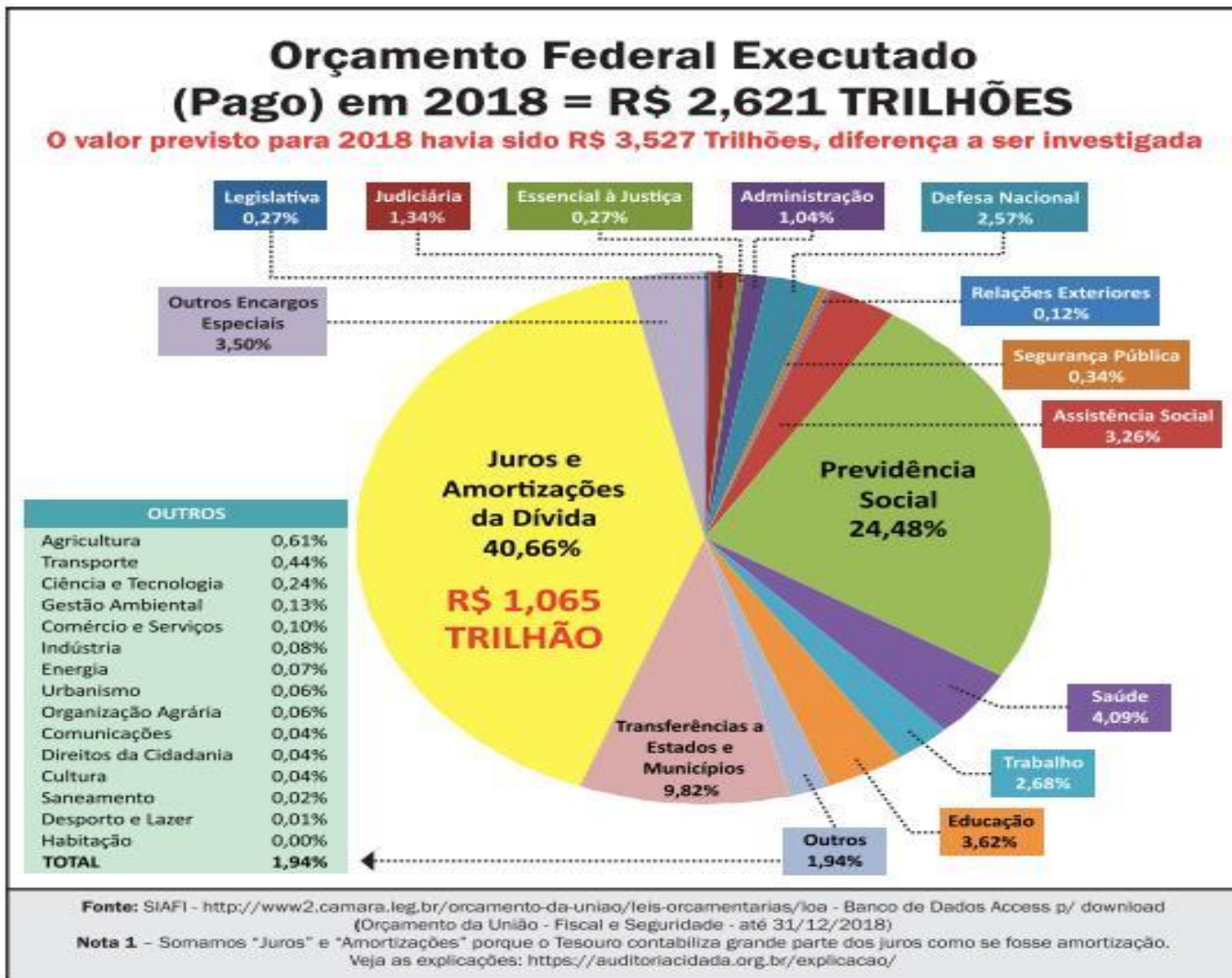


- Assistência social: 3,35%
- Segurança pública: 0,37 %
- Gestão ambiental: 0,12%
- Saneamento: 0,03%
- Cultura: 0,04%
- Habitação: 0,00%



# Orçamento Federal (Fiscal e Seguridade Social)

## Executado (Pago) em 2018 = R\$ 2,621 TRILHÕES





## Fonte:

□ Senado Federal – Siga Brasil -

<https://www12.senado.leg.br/orcamento/sigabrazil> -

Clicar no ícone “Acesso Livre”, depois escolher a opção “4 - Orçamento Fiscal e Seguridade – Execução”, depois dar um duplo clique na opção “4.1 – 2017”, depois na opção “4.1.1 – Execução das Despesas”, depois na opção “(a) LOA 2017 – Despesa Execução – Funções”, considerando a coluna “pago”. Dados atualizados até 31/12/2017.



# Perspectivas ...

- Implantação:

## **ESTADO PÓS-DEMOCRÁTICO NEOLIBERAL**

- Terceira onda do Neo Liberalismo
- Primazia do MERCADO
- Novo rosto do Judiciário

# FRATERNIDADE E POLÍTICAS PÚBLICAS







# Políticas Públicas ...

- São ações e programas que são desenvolvidos pelo Estado para garantir e colocar em prática **direitos que são previstos** na Constituição Federal e em outras leis” (N 14 Texto Base)
- Uma intervenção em vista da solução de problemas que afligem determinada parcela da sociedade.





# Exemplos...

- **Combate a fome**
  - Merenda Escolar (PNAE)
- **Incentivo à agricultura familiar e urbana**
  - Hortas comunitárias - PAA
- **Tratamento e reaproveitamento de resíduos sólidos**
  - Reciclagem e eliminação de aterros
- **Combate a seca**
  - Cisternas que recolhem água da chuva
- **Combate a violência contra a mulher**
  - Lei Maria da Penha



# Políticas Públicas ...

- **Desafio: encantar a população frente a um tema tão importante.**
- “Há necessidade de romper o preconceito comum de que a política é coisa suja, e conscientizar os leigos e leigas de que ela é essencial para a transformação da sociedade” (CNBB)



# Políticas Públicas ...

- “Será uma maneira de acordar nossa consciência, muitas vezes adormecida perante o drama da pobreza, e de entrar cada vez mais no coração do Evangelho, onde os pobres são os privilegiados da misericórdia divina” (Texto Base N 10)
- “É tarefa de todo o cristão participar na elaboração e concretização de ações que visem melhorar a vida de todas as pessoas. **Fazer obras de misericórdia.**” (Texto Base N 12)



## Objetivo Geral ...

Estimular a participação em Políticas Públicas, à luz da Palavra de Deus e da Doutrina Social da Igreja para fortalecer a **cidadania e o bem comum, sinais de fraternidade.**



# Objetivos específicos ...

- ❑ Conhecer como são formuladas e aplicadas as Políticas Públicas estabelecidas pelo Estado brasileiro.
- ❑ Exigir ética na formulação e na concretização de Políticas Públicas.
- ❑ Despertar a consciência e incentivar a participação de todo cidadão na construção de Políticas Públicas em âmbito nacional, estadual e municipal.
- ❑ Propor Políticas Públicas que assegurem os direitos sociais aos mais frágeis e vulneráveis.



# Objetivos específicos ...

- ❑ Trabalhar para que as Políticas Públicas eficazes de governo se consolidem como Políticas de Estado.
- ❑ Promover a formação Política dos membros de nossa Igreja, especialmente dos jovens, em vista do exercício da cidadania.
- ❑ Suscitar cristãos católicos comprometidos na política como testemunho concreto da fé.

# FRATERNIDADE E POLÍTICAS PÚBLICAS







# Políticas Públicas ...

# **Fé cristã e compromisso social: Uma leitura da Campanha da Fraternidade 2019**

*Frei Olavio Dotto, ofm  
Assessor da CEPAST/CNBB*



# Políticas Públicas ...

Para compreendermos o engajamento social assumido pela Igreja, na promoção de políticas públicas faz-se necessário analisar as situações vividas na sociedade do século XIX.

As transformações sociais ocorridas a partir da revolução industrial provocaram as mais profundas explorações dos pobres, diante de uma total ausência do Estado Liberal.

Isso conduziu fatalmente a uma luta de classes.



## Políticas Públicas ...

E no centro desse conflito estava a disputa entre o capital e o trabalho e a Igreja Católica ainda não se havia pronunciado sobre esta situação.



# Políticas Públicas ...

Contudo, grupos de pensadores católicos começaram a enfrentar a questão. O primeiro deles foi o grupo das **Conferências dos Vicentinos**, fundado por Frederico Ozanan.

Além das atividades assistenciais, as conferências organizaram patronatos, escolas para a aprendizagem dos operários e caixas de mútuo socorro. No campo da formação Frederico Ozanan e o Pe. Lacordaire fundaram um jornal chamado, *Era Nova*, na França, em 1848, ano do Manifesto Comunista.



# Políticas Públicas ...

O bispo de Mogúncia Dom Guilherme Von Ketteler, três anos antes da publicação do *Capital* de Karl Marx, editou o livro *Questão Operária e o Cristianismo*, como proposta de organização dos operários e artesãos em associações profissionais que evoluíram para o sindicalismo católico alemão.



# Políticas Públicas ...

- Além disso, na Alemanha os congressos dos operários católicos anuais contribuíram muito para se chegar, em 1880, a uma legislação trabalhista, aprovada em 1890, na Conferência Internacional do Trabalho, em Berlim.
- Merece destaque especial o **cardeal Gioacchino Pecci** na organização do corpo doutrinário social da Igreja católica. Ele foi nomeado núncio apostólico em Bruxelas em 1843 com apenas 33 anos de idade e conheceu ali o movimento social belga e as divergentes posições dos católicos liberais e sociais.



# Políticas Públicas ...

- Em 1845 foi escolhido para bispo da diocese de Perugia, uma das primeiras cidades italianas a entrar no processo de industrialização.
- Depois de ter conhecido a realidade da diocese, em 1877, escreveu uma **carta pastoral na qual reivindica a dignidade do trabalho** e condena o tratamento desumano dado às crianças empregadas nas indústrias manufatureiras. Toda essa experiência foi levada ao coração da Igreja quando ele se tornou papa, em 1878, com o nome de Leão XIII.



# Políticas Públicas ...

- Foi de dentro desse caldo de cultura que nasceu aos 15 de maio de 1891, a encíclica *Rerum Novarum* - das coisas novas - com a colaboração do Padre Liberatore, o cardeal Zigliara, o cardeal Mazzella, padre Volpini e padre Boccali.
- O Papa Leão XIII inaugura o que se convencionou a chamar de **Doutrina Social da Igreja**. Ele nos convidou a alargar o horizonte do nosso olhar para enxergar a Deus para além dos espaços religiosos e para encontrá-lo nas coisas novas que estavam acontecendo na sociedade contemporânea. Princípio este que deve orientar nosso ser cristão em todos os tempos.





# A Igreja Católica no século XXI e sua relevância social

## 1- Circunscrições católicas no mundo todo:

- 12 patriarcados,
- 610 arquidioceses,
- 2.113 dioceses,
- 44 prelazias territoriais,
- 10 abadias nullius,
- 25 exarcados de ritos orientais,
- 36 ordinariatos militares



# A Igreja Católica no século XXI e sua relevância social

- 87 vicariatos apostólicos,
- 11 prefeituras apostólicas,
- 8 administrações apostólicas,
- 8 missões independentes—sui iuris e uma rede de 132.642 centros missionários e 221.740 paróquias.



# A Igreja Católica no século XXI e sua relevância social

## 2 - Número de fiéis congregados.

- ❑ 1,3 bilhão de batizados,
- ❑ 3.170.643 catequistas,
- ❑ 362.488 missionários leigos,
- ❑ 54.559 irmãos religiosos
- ❑ 668.729 religiosas com votos perpétuos de vida consagrada.
- ❑ O clero é composto de
  - ▣ 5.485 bispos,
  - ▣ 414.313 presbíteros,
  - ▣ 45.000 diáconos casados permanentes e 116.939 seminaristas maiores.



# A Igreja Católica no século XXI e sua relevância social

## **3 - Entidades filantrópicas.**

- 5.167 hospitais católicos,
- 15.699 casas para pessoas idosas, 10.124 orfanatos,
- 11.596 enfermarias,
- 14.744 consultórios de orientação familiar
- 115.352 institutos beneficentes e assistenciais.



# A Igreja Católica no século XXI e sua relevância social

## 4 - Programa reformador.

- O Papa Francisco afirmou em sua carta-programa:

*“Exige-se a toda a Igreja uma conversão missionária: é preciso não se contentar com um anúncio puramente teórico e desligado dos problemas reais das pessoas (AL 201)”.*



# A Igreja Católica no século XXI e sua relevância social

- Ele quer uma ação permanente de saída:

*“Sonho com uma opção missionária capaz de transformar tudo, para que os costumes, os estilos, os horários, a linguagem e toda a estrutura eclesial se tornem um canal proporcionado mais à evangelização do mundo atual que à autopreservação (EG 27)”.*



# Ação Social da Igreja no Brasil

## □ OBRAS SOCIAIS

Quase 500 institutos e ordens religiosas e de vida apostólica distribuídos em 1.026 sedes em todo país, desenvolvem de forma autônoma iniciativas e atividades de assistência social para atendimento de populações carentes.



# Ação Social da Igreja no Brasil

- 2014 - foram realizadas um total de 393,5 milhões de atendimentos
- Considera-se 13 atendimentos por pessoa = 30,3 milhões de pessoas = 88% dos pobres do país





# Ação Social da Igreja no Brasil

## □ PASTORAIS SOCIAIS

- Somente a Pastoral da Criança está presente em todas as dioceses do País;
- 26 Pastorais Sociais realizaram cerca de 106,4 milhões de atendimentos para um número de pelo menos 8,9 milhões de indivíduos.



# Ação Social da Igreja no Brasil

- Nestes números pode haver uma pequena parcela de duplicidade com os atendimentos das obras sociais

## RESUMINDO...

- os atendidos pelas Obras e as Pastorais Sociais da Igreja Católica do Brasil em 2014 foram quase 500 milhões de atendimentos para uma população de aproximadamente 39 milhões de brasileiros



# Ação Social da Igreja no Brasil

- Assumindo que o tamanho médio da família brasileira é de 3,3, significa que a Igreja estaria atuando junto a cerca de 12 milhões de famílias, em sua maioria, pobres.
- Este número corresponde a 20% do número de famílias brasileiras, e a 44% do número de famílias cadastradas pelo Governo como demandadoras de atenção para a Assistência Social.



# Ação Social da Igreja no Brasil

## □ VOLUNTARIADO

- As Obras Sociais em todo país, além dos empregados permanentes e de um número significativo de religiosos(as), mobilizam um contingente importante de pessoas (**quase 300.000**)
- As Pastorais Sociais mobilizam 430.000 voluntários



# Ação Social da Igreja no Brasil

Os mais de 700 mil voluntários trabalham quase 200 milhões de horas/ano que convertidos em pessoa/ano a tempo completo equivalem a um contingente de quase 100.000 trabalhadores permanentes.



# Ação Social da Igreja no Brasil

## □ SIGNIFICADO ECONÔMICO DO VOLUNTARIADO NA IGREJA

- Os mais de 700 mil voluntários considerando o número de horas dedicadas, equivalem a um contingente de 95,600 trabalhadores (a tempo integral).
- Caso estes colaboradores fossem remunerados pelo valor do salário médio pago pelas OSCs brasileiras (3,3 SM/mês, valor de 2016) a contribuição anual do voluntariado equivaleria a 3,6 bilhões de Reais.



# Ação Social da Igreja no Brasil

- Se a referência salarial adotada fosse a do salário médio do servidor público brasileiro (4,5 SM/mês) a contribuição destes alcançaria de 4,9 bilhões de Reais/ano.
- Finalmente, se adotássemos o salário médio do funcionalismo federal (8 SM/mês) esta contribuição alcançaria 8,7 bilhões de reais/ano.

# FRATERNIDADE E POLÍTICAS PÚBLICAS







# Políticas Públicas ... Atuar

“Deus não surpreende Caim pela dimensão do culto, ou seja, pelo significado de sua oferta, **mas por perguntar pelo seu irmão**, que ele sabia onde estava. Como Caim, também estamos sendo surpreendidos por Deus nesta Campanha da Fraternidade, pois, sabemos onde estão os nossos irmãos. Os que ainda não morreram, agonizam-se de fome, ou por não terem direito à moradia, trabalho, transporte público, educação e saúde de qualidade. Ser indiferente a esse sofrimento é responder a Deus com a mesma dureza de Caim “Por acaso, eu sou responsável pelo meu irmão?” (Texto Base N 202)



# Políticas Públicas... Nossa base

- **Jesus e seu Evangelho do Reino de Deus**
  - Jesus fala do seu Pai – *Abbá* – e do Reino de Deus, com o olhar cheio de compaixão, de misericórdia, pelas necessidades e dificuldades da existência humana.
  - Nos Evangelhos nós vemos como **Jesus se interessa por cada situação humana** que Ele encontra, participando da realidade dos homens e das mulheres de seu tempo, com uma confiança plena na ajuda do Pai.



# Políticas Públicas... Nossa base

- **O combate à fome: reflexão sobre a multiplicação dos pães em Marcos**
  - Entre os mais necessitados, os famintos ganham destaque.
  - Existe, por parte de Jesus, a disposição em atender o povo sofrido. Ao ver a “grande multidão”, ele se encheu de compaixão por eles” e, por isso, “saiu do barco” para ir ao encontro de quem esperava por ajuda (Mc 6,34).
  - Era preciso não “despachar” o povo sofrido (Mc 6,36), mas, sim, rever os próprios recursos: “Quantos pães tendes! Ide e vede!” (Mc 6,38) - PARTILHA



# Políticas Públicas... Nossa base

- **A atenção a doentes, crianças, mulheres e trabalhadores**
  - As narrativas dos Evangelhos apresentam Jesus como quem, de forma constante, dedicou sua atenção aos doentes.
  - Jesus indicou a postura do bom samaritano como modelo de compaixão e misericórdia ante a quem precisa receber cuidados especiais para suas feridas (Lc 10,30-37).
  - Mesmo inserido em uma sociedade marcada pela dominância do homem, Jesus de Nazaré cultivou, em relação às mulheres, convivências e diálogos livres de preconceitos. Reconheceu a igualdade delas na ordem prevista por Deus para a criação;



# Políticas Públicas... Nossa base

- **Aprender com Jesus a ter compaixão dos sofredores**
  - “Amor ao próximo” – sobretudo aquele que mais se encontra ameaçado em sua sobrevivência
  - Garantir a equidade e a fraternidade – princípio vital na procura por Políticas Públicas éticas e justas, capazes de assegurar direitos sociais aos mais frágeis e vulneráveis



# Políticas Públicas... Nossa base

## □ **A Doutrina Social da Igreja**

- A Doutrina social da Igreja nasce das Sagradas Escrituras e da fé viva da Igreja. Ela, de modo especial, se volta para a dignidade da pessoa humana, com especial atenção aos sofrimentos dos mais pobres, que são presença de Cristo (Mt 25,31 ss).
- A Doutrina Social da Igreja não é uma teoria social, pois tem uma finalidade prática, evidenciada pelos Pontífices. O Papa São Paulo VI, na Encíclica *Populorum Progressio* (PP), utilizou a expressão “mudança das estruturas”.



# Políticas Públicas... Nossa base

## □ A Doutrina Social da Igreja

- O Papa Francisco, por sua vez, indica que a Doutrina Social a Igreja não pode ficar em generalidades ao afirmar:
  - *É preciso tirar as suas consequências práticas, para que possam incidir com eficácia também nas complexas situações hodiernas.*
  - Embora a justa ordem da sociedade e do Estado seja dever central da política, a Igreja não pode nem deve ficar à margem na luta pela justiça



# Políticas Públicas... Nossa base

## □ A Doutrina Social da Igreja

- **Participação** - pessoas sejam protagonistas na vida social e sejam atendidas as exigências do bem comum
- **Cidadania** - Doutrina Social da Igreja pede que os cidadãos intervenham nas tarefas governativas, exercendo sua cidadania em prol do bem comum, sendo essa uma mediação concreta da caridade
- **Bem comum** - Qualquer Política Pública deverá levá-lo em conta, privilegiando os mais vulneráveis da população, pois “a existência de milhões de empobrecidos é a negação radical da ordem democrática... Os pobres são os juízes da vida democrática de uma nação”





# Políticas Públicas ... Atuar

## □ PARTICIPAR!

**“superar a dualidade no campo da fé e da política”**

- Consciente e ativa.
- Nos conselhos paritários de Direito.
- Escola de Fé e Cidadania.

Obs: Utilizando as mídias sociais



# Participação

- **Audiências Públicas: Espaços de diálogos para buscar soluções**
  - específicas para determinados problemas;
- **Conselhos Gestores ou de Direitos: São órgãos de controle e participação social, podem ser deliberativos (poder de decisão),**
  - consultivos e/ ou fiscalizadores, tem estrutura municipal, estadual e federal;



# Participação

- ❑ **Conferências: Espaços de debate e construção de pautas políticas,** onde diferentes atores sociais se encontram para contribuir com a proposição de políticas públicas;
- ❑ **Fóruns e reuniões: Espaços de encontro que podem ser realizados** por iniciativa do poder público ou da sociedade com variados temas e propostas.
- ❑ **Organizações da Sociedade Civil e Movimentos Sociais (Terceiro Setor):** Se formam em torno de determinado tema e se especializam no atendimento e necessidades do mesmo



# Tipos Políticas Públicas ...

## □ **Políticas Públicas Sociais:**

- Políticas Públicas de Transporte; Políticas Públicas de Saúde; Políticas Públicas de Educação; Políticas Públicas de Habitação;

## □ **Políticas Públicas Macroeconômica:**

- Políticas Públicas Fiscais, Monetárias, Cambiais, Industriais e comerciais;

## □ **Políticas Públicas específicas ou setoriais:**

- Políticas Públicas do Meio Ambiente, da Cultura, Agrária, Direitos Humanos, Mulheres, Negros, Jovens, Crianças e Adolescentes...



# Políticas Públicas ... Atuar

## □ EDUCAR!

- Para o humanismo solidário.
- Doutrina Social da Igreja.

### a) Políticas Públicas

- **Despertem para a cultura do diálogo**
- **Globalização da Esperança**
- **Verdadeira inclusão**
- **Redes de cooperação**
- **Honestidade**



# Políticas Públicas ... Atuar

## □ REDESCOBRIR!

- O Bem Comum.
- Pastorais Sociais.
- Observatórios Sociais.
- Cidadania



# Políticas Públicas ... Atuar

## **Destaques:**

- a) Jornada Mundial dos Pobres (TB 254-261)**
  - b) Encontro com Conselheiros Nacionais e Estaduais de Políticas Públicas – 19 e 20/03**
- “É justo receber e dar educação, saúde, segurança e tudo mais que leva a uma vida digna”
- (Texto Base 267)



# CF – o gesto concreto

## COLETA DA SOLIDARIEDADE

- ***Domingo de Ramos – 14 de abril de 2019***
  - **Motivação – “a igreja que oferece sua solidariedade em favor de pessoas, grupos e comunidades necessitadas”**
  - **Do total arrecadado pela Coleta Nacional, 40% é enviado ao Fundo Nacional de Solidariedade (gerido pela CNBB) e 60% fica com a Diocese para atender projetos locais**





# Coleta da Solidariedade

- Projetos aprovados no período 2015-2018
  - 2015 – R\$ 6.902.853,12 – 230 projetos
  - 2016 – R\$ 6.594.378,91 – 209 projetos
  - 2017 – R\$ 6.815.265,38 – 237 projetos
  - 2018 – ao redor de 6 milhões – 179 projetos
    - 40% para Roraima (Caminhos de Solidariedade) – R\$ 2.365.591,21
  
- **Total: 846 projetos em 4 anos**

# FRATERNIDADE E POLÍTICAS PÚBLICAS





# Servi ao Senhor com Alegria!

**Gratos pela  
atenção dispensada**

**Frei Olavio Dotto**

odotto@hotmail.com

psocial@cnbb.org.br

61.981556697

# FRATERNIDADE E POLÍTICAS PÚBLICAS



“Serás libertado  
pelo direito e  
pela justiça”.  
(Is 1,27)

Volta Redonda, 09/02/2019

## CAMPANHA DA FRATERNIDADE 2019



Volta Redonda- Regional Leste 1- CNBB